

Министерство образования и науки Российской Федерации
Общество с ограниченной ответственностью «Профессиональный проект»

Методические рекомендации
по правовым, финансовым и экономическим вопросам хозяйственной
деятельности бюджетных образовательных учреждений (дошкольное,
общее и дополнительное образование)

(п. 1.2.3 Раздела 2 Приложения 1 ГК № 03.P20.11.0036

от 30 августа 2011 года)

СТРУКТУРА

методических рекомендаций по правовым, финансовым и экономическим вопросам хозяйственной деятельности бюджетных образовательных учреждений (дошкольное, общее и дополнительное образование)

1. Введение.
2. Особенности гражданско-правового статуса бюджетных образовательных учреждений.
3. Особенности финансово-экономического статуса бюджетных образовательных учреждений.
4. Функции учредителя и руководителя бюджетного образовательного учреждения с учетом объема их правоспособности в рамках ведения образовательным учреждением хозяйственной деятельности.
5. Процедура организации страховой защиты имущественных интересов бюджетного образовательного учреждения (виды и условия страхования, источники финансирования) при осуществлении хозяйственной деятельности.
6. Объем прав и обязанностей бюджетного образовательного учреждения при осуществлении хозяйственной деятельности до 1 января 2011 года и в настоящее время.
7. Словарь понятий.
8. Рекомендуемая литература

1. Введение

В течение длительного времени организационно-правовая форма образовательных учреждений (далее – ОУ) была единой, и все они, находясь в одном статусе, имели равные права и возможности. Такая ситуация не позволяла в полной мере проявить себя успешным ОУ, сковывала их инициативу. В связи с этим длительное время ставился вопрос об изменении формы учреждения, разработке таких механизмов, которые позволили бы им быть более самостоятельными, включиться в деятельность на рынке образовательных услуг, активнее использовать свои конкурентные преимущества.

Принципиальная идея, заложенная в основу нынешней реформы — создать бюджетные образовательные учреждения нового типа. Помимо этого, значительные изменения касаются и самого статуса бюджетных организаций. Отныне государственными и муниципальными заказчиками являются лишь органы власти, органы, в управлении которых находятся государственные внебюджетные фонды, а также казенные организации.

Еще одно преобразование связано с изменением терминологии, применяемой к учреждениям нового типа: стало иным название документа, подтверждающего заключенную сделку. Если раньше законодательством был установлен единый порядок оформления государственных либо муниципальных контрактов для всех предприятий-бюджетников, то теперь такие контракты действуют лишь для органов власти и казенных учреждений. Для бюджетных же организаций предусмотрен гражданско-правовой договор. Однако коренных различий между этими двумя видами документов не существует — содержательная часть, права и обязанности организаций остались прежними.

Изменения коснулись и Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) — отныне его положения распространяются только на казенные учреждения, поскольку новый тип бюджетных образовательных

учреждений к получателям средств из государственной казны уже не относится.

Проблемным остается вопрос о том, с какого момента следует применять нововведения к бюджетным организациям. С одной стороны, внесенные в законодательство изменения вступили в силу с 1 января 2011 года. В то же время Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ (далее – Закон № 83-ФЗ) предусматривает переходный период, во время которого существующие учреждения должны преобразоваться в казенные, либо новые бюджетные. Окончание этого периода предполагается 1 июля 2012 года. То есть, фактически сегодня могут существовать оба типа учреждений — как старые, так и обновленные.

Следует напомнить, что отличительной чертой процесса возникновения в Российской Федерации нового типа бюджетных учреждений состоит в том, что процесс их создания не является реорганизацией.

2. Особенности гражданско-правового статуса бюджетных образовательных учреждений

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерации, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Бюджетное образовательное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением особо ценного движимого и недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного образовательного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного образовательного учреждения (п. 2 ст. 120 ГК РФ). Субсидиарная ответственность государства по обязательствам бюджетного образовательного учреждения с 2011 года отменена.

При этом если правоотношение с участием бюджетного образовательного учреждения возникло до 1 января 2011 года, то государство продолжает нести субсидиарную ответственность по всем обязательствам, вытекающим из такого правоотношения (п. 9 ст. 31 Федерального закона № 83-ФЗ).

Деятельность бюджетного образовательного учреждения, прежде всего, регулируется Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного образовательного учреждения формирует и утверждает соответствующий орган государственной власти или местного самоуправления.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

Бюджетное учреждение вправе оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним, как мы уже говорили, на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»). Виды такого имущества определяются

соответствующими органами власти.

Перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

Крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Крупная сделка, совершенная с нарушением данных требований, может быть признана недействительной по иску бюджетного учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия учредителя бюджетного учреждения.

Руководитель бюджетного учреждения несет перед бюджетным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных бюджетному учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением указанных требований независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

Бюджетные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

По сути, с 1 января 2011 года правовой статус бюджетных образовательных учреждений нового типа приравнен к статусу автономных учреждений с некоторыми отличиями. Данные учреждения будут оказывать услуги на основе государственного задания, получая субсидию из соответствующего бюджета бюджетной системы. При этом они будут полностью получать в свое распоряжение доходы от оказываемых платных услуг, от сдачи в аренду государственного (муниципального) имущества и иной приносящей доход деятельности.

Особенности гражданско-правового статуса бюджетных образовательных учреждений обусловлены, прежде всего, их организационно-правовой формой, которая предопределяет их специальную правоспособность. В соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Вместе с тем критерии оценки соответствия деятельности юридического лица его целям законодательно не определены, что на практике порождает множество вопросов. При этом в соответствии с п. 2 ст. 49 ГК РФ юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом. Таким образом, например, попытка Постановлением Правительства Российской Федерации ограничить правоспособность федеральных учреждений неправомерна, так как противоречит ГК РФ.

В переходный период с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года действует положение, при котором бюджетные образовательные учреждения еще остаются получателями бюджетных средств, за

исключением отдельных бюджетных образовательных учреждений, которым по решению главного распорядителя предоставляются субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием.

Бюджетное образовательное учреждение в обязательном порядке получает от учредителя (органа, выполняющего учредительские функции и полномочия) задание на оказание услуг (выполнение работ) и не вправе отказаться от выполнения задания¹. Это четко сказано в пункте 6 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ. Однако, если в нормативные акты, на основании которых было сформировано государственное задание, внесены изменения, госзадание может быть откорректировано.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). (Форма утверждена постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671.).

Возможность создания учреждения в любых сферах будет действовать только в отношении бюджетного образовательного учреждения, для автономных учреждений перечень сфер будет носить закрытый характер.

3. Особенности финансово-экономического статуса бюджетных образовательных учреждений

Определяя финансово-экономический статус бюджетного образовательного учреждения, следует отметить, что оно бюджетное образовательное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с государственным

¹ п. 2 ст. 9.2 Закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Закона об учреждениях).

(муниципальным) заданием, финансовое обеспечение выполнения этого задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета.

При этом финансирование бюджетных образовательных учреждений будет осуществляться в форме субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и уплату налогов, объектом налогообложения по которым выступает соответствующее имущество. Кроме этого, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться бюджетным учреждениям субсидии на иные цели (ст. 78.1 БК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ

Порядок определения объема указанных субсидий и условия их предоставления из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему

(содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) п. 6 БК РФ.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения формирует и утверждает орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное образовательное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных образовательных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных образовательных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных образовательных учреждений.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания (п. 5 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ).

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году (п. 3 ст. 174.2 БК РФ). Государственное задание для бюджетного учреждения должно содержать, в частности, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг в случаях, если законодательством предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен и тарифов (ст. 69.2 БК РФ). Однако на сегодняшний день все эти положения БК РФ работают не в полной мере, и бюджетные образовательные учреждения чаще всего выполняют свои функции в рамках бюджетной сметы и сметы по приносящей доход деятельности.

Кроме того, предусмотрена возможность предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели ². Таким образом, учредитель может профинансировать необходимые расходы учреждений, не относящиеся к выполнению задания и содержанию имущества, – например, капитальный ремонт здания или приобретение нового оборудования.

К средствам целевого финансирования, не включаемым в налоговую базу по налогу на прибыль, отнесены доходы в виде субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям (пп. 14 п. 1 ст. 251 НК РФ).

Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном

² п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Закона об учреждениях).

законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

Бюджетное образовательное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Закон № 83-ФЗ уточняет действующие нормы о том, что платные услуги могут оказываться только сверх государственных (муниципальных) заданий. В рамках государственных (муниципальных) заданий они предоставляются, только если это установлено федеральными законами.

Таким образом, бюджетное образовательное учреждение вправе оказывать платные услуги либо в рамках государственного (муниципального) задания (когда это предусмотрено федеральными законами), либо сверх установленного задания – на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. «Обязательный» объем бесплатных для потребителей и платных услуг бюджетного образовательного учреждения, определяемый государственным (муниципальным) заданием для бюджетного образовательного учреждения, прямо регулируется органами государственной власти (органами местного самоуправления).

При этом виды приносящей доходы деятельности бюджетных образовательных учреждений должны соответствовать и служить достижению уставных целей деятельности бюджетных образовательных

учреждений³, ради которых оно создано. Такая деятельность должна быть указана в его учредительных документах.

Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного образовательного учреждения.

Иными словами, полученные учреждением доходы не являются доходами бюджета, остаются в его распоряжении и направляются на достижение целей, ради которых это учреждение создано (п. 3 ст. 298 ГК РФ).

Несмотря на то, что бюджетные образовательные учреждения не являются участниками бюджетного процесса, на них распространяется действие Закона № 94-ФЗ. В этих целях Законом № 83-ФЗ были внесены изменения в Закон о государственных и муниципальных закупках: сфера регулирования Закона о закупках, помимо «государственных и муниципальных нужд», была дополнена «нуждами бюджетных образовательных учреждений».

Финансовое обеспечение осуществления бюджетными образовательными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств производится в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Неиспользованные бюджетными образовательными учреждениями в текущем финансовом году остатки субсидий на возмещение нормативных

³ п. 4 ст. 9.2 Закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Закона об учреждениях).

затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ), используются в очередном финансовом году на те же цели.

Неиспользованные в текущем финансовом году остатки субсидий на иные цели (кроме выполнения государственного задания) и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности подлежат перечислению бюджетными образовательными учреждениями в соответствующий бюджет. Остатки средств, перечисленные бюджетными образовательными учреждениями в соответствующий бюджет, могут быть возвращены данным учреждениям в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств (п. 17, 18 ст. 30 Закона № 83-ФЗ).

Выделение бюджетных ассигнований предусмотрено только на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности РФ, субъектов РФ и муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений. Это правило, закрепленное в ст. 79 БК РФ, действовало и ранее. Закон N 83-ФЗ внес в данную статью поправку, согласно которой предоставление бюджетных инвестиций влечет соответствующее увеличение стоимости основных средств, находящихся у бюджетного учреждения на праве оперативного управления.

Предоставление бюджетным учреждениям указанных выше бюджетных инвестиций осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального

образования, в соответствии с долгосрочными целевыми программами (ст. 79 БК РФ).

В соответствии с изменениями, внесенными Законом №-83 ФЗ в Бюджетный кодекс РФ (п. 5 ст. 79), на бюджетные образовательные учреждения распространена норма, которая ранее действовала только в отношении унитарных предприятий, в соответствии с которой предоставление инвестиций этим учреждениям влечет за собой увеличение стоимости их основных средств.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания данного имущества учредителем не осуществляется.

Финансирование бюджетных образовательных учреждений осуществляется через счета, открытые в органах Казначейства РФ либо в финансовом органе региона (муниципалитета). Бюджетные образовательные учреждения не вправе размещать средства на счетах в банках, а также совершать сделки с ценными бумагами.

Базовые изменения в финансово-экономическом статусе бюджетных образовательных учреждений сводятся к расширению объема их прав и повышению самостоятельности и выражаются в следующем:

осуществляется переход с бюджетной сметы на субсидии по государственному (муниципальному) заданию (т. е. изменяются механизмы финансового обеспечения);

полученные доходы не являются доходами бюджета и остаются в распоряжении учреждения и должны направляться на достижение целей, ради которых оно создано;

расширяется самостоятельность в использовании средств, полученных из бюджета;

отменяется субсидиарная ответственность государства по обязательствам учреждения;

расширяются права на распоряжение движимым имуществом (за исключением особо ценного движимого имущества);

появляется возможность заключения гражданско-правовых договоров, приобретения прав и обязанностей от своего имени.

В то же время в значительной степени особенности финансово-экономического статуса бюджетных образовательных учреждений вполне правомерно определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее — БК РФ). В частности, бюджетное образовательное учреждение использует бюджетные средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов бюджетного учреждения (п. 6 ст. 161 БК РФ), исключительно через лицевые счета бюджетных образовательных учреждений, которые ведутся Федеральным казначейством Российской Федерации (п. 7 ст. 161 БК РФ). Направления расходования бюджетных средств бюджетных образовательных учреждений строго регламентированы (ст. 70 БК РФ). Все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше установленного Банком России предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов (ст. 71 БК РФ).

Бюджетные образовательные учреждения обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (ст. 73 БК РФ). При уменьшении уполномоченными органами государственной власти в установленном порядке средств соответствующего бюджета, выделенных целевым назначением для финансирования договоров, заключаемых бюджетным

образовательным учреждением, бюджетное образовательное учреждение и другая сторона подобного договора должны согласовать новые сроки, а если необходимо — и другие условия договора. Сторона договора вправе потребовать от бюджетного учреждения только возмещения реального ущерба, причиненного изменением условий договора (п. 4 ст. 161 БК РФ).

Бюджетное образовательное учреждение не имеет права получать кредиты (займы) у кредитных организаций, других юридических, физических лиц, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (п. 8 ст. 161 БК РФ). Размещение бюджетных средств на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения бюджетных средств на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом (ст. 236 БК РФ). В суде от имени казны Российской Федерации по искам, предъявляемым в порядке субсидиарной ответственности по денежным обязательствам подведомственных бюджетных образовательных учреждений, выступает главный распорядитель средств федерального бюджета (п. 10 ст. 158 БК РФ).

Следует отметить, что особенности гражданско-правовой ответственности бюджетных образовательных учреждений также во многом predeterminedены не только гражданским, но и бюджетным законодательством.

Согласно ст. 242.3 БК РФ исполнительный документ (исполнительный лист, судебный приказ), предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального бюджетного учреждения — должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем в орган федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевых счетов для учета операций по

исполнению расходов федерального бюджета, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (далее — лицевые счета должника).

Орган федерального казначейства направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя.

Должник представляет в орган федерального казначейства информацию об источнике образования задолженности (по деятельности, финансируемой за счет средств федерального бюджета, либо предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы федерального бюджета по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 242.3 БК РФ при отсутствии или недостаточности соответствующих лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов для полного исполнения исполнительного документа исполнение производится должником за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Такой подход наглядно показывает позицию законодателя и Российской Федерации как собственника имущества бюджетных образовательных учреждений в затянувшейся теоретической дискуссии о правовом режиме средств, полученных учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и возможности обращения на них взыскания по обязательствам учреждения, возникшим в сфере основной (финансируемой из бюджета) деятельности.

Если же задолженность образовалась в результате осуществления должником предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, то для исполнения исполнительного документа по ней должник представляет в орган федерального казначейства платежное поручение на перечисление средств полученных от такой деятельности, в пределах общего остатка указанных средств, учтенных на его лицевом счете.

При отсутствии или недостаточности соответствующих лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов и остатка средств, полученных должником от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для полного исполнения исполнительного документа должник направляет главному распорядителю (распорядителю) средств федерального бюджета, в ведении которого он находится, запрос-требование о необходимости выделения ему дополнительных лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа с указанием даты его поступления в орган федерального казначейства.

При переходе в новый статус для бюджетных образовательных учреждений останутся неизменными:

счета учреждений – по-прежнему будут открываться в казначействе (финансовом органе);

система управления – не потребуются переназначение руководителей и иных должностных лиц учреждений;

лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждениям, – продолжают действовать;

имущество учреждений – сохранится у них в полном объеме без перезакрепления;

распоряжение недвижимым имуществом – по-прежнему будет невозможно без согласия собственника;

порядок проведения закупок, который регламентируется Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Законом предусматривается, что кассовое обслуживание операций, осуществляемых бюджетными учреждениями, в отличие от автономных, имеющих счета в кредитных организациях, будет осуществляться органами федерального казначейства и финансовыми органами субъектов (муниципальных образований). Открытие счетов федерального казначейства и финансовых органов субъектов (муниципальных образований) в Центральном банке Российской Федерации защитит их от рисков, которые могут возникать в банковской системе.

Закон предусматривает отмену субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетных образовательных учреждений и расширяет права и ответственность руководителя бюджетного учреждения за оказание услуг и использование поступающих в его распоряжение бюджетных и внебюджетных средств.

В последнем случае бюджетные образовательные учреждения будут уплачивать налог на прибыль организаций в общеустановленном порядке, в том числе производить только квартальные авансовые платежи по налогу на прибыль (п. 3 ст. 286 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ).

Как и казенные учреждения бюджетные не вправе применять:

- упрощенную систему налогообложения (пп. 17 п. 3 ст. 346.12 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ);

- единый сельскохозяйственный налог (пп. 4 п. 6 ст. 346.2 НК РФ в редакции Закона № 83-ФЗ).

В общеустановленном порядке уплачивается НДС от платных услуг, в том числе от аренды, а также госпошлина за наименование «Россия»

при регистрации учредительных документов (ст. 333.17 НК РФ; ст. 333.35 НК РФ), налог на имущество, земельный налог.

Основным видом учета для бюджетных образовательных учреждений будет являться также как и для казенных учреждений – бюджетный (Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в редакции Закона № 83-ФЗ).

Цель реформы государственных бюджетных образовательных учреждений – финансировать количество и качество государственных услуг, предоставляемых современному российскому обществу на основе рыночных принципов. Государство создает новый правовой и финансовый механизм способный гибко и адекватно обеспечивать стремительно меняющиеся потребности нашего общества, в условиях масштабной модернизации страны. Иными словами финансовые ресурсы страны направляются на эффективное удовлетворение государственными учреждениями законных потребностей, как отдельного гражданина, так и всего общества в целом, а не на содержание государственными учреждениями самих себя. Все мы хорошо знаем и помним изживающий себя «затратный метод» бюджетного финансирования государственных учреждений, когда экономия в расходах государственного учреждения приводила к урезанию на следующий год его бюджетного финансирования.

С точки зрения решаемых задач бюджетные образовательные учреждения дифференцированы по степени имущественной и финансовой самостоятельности в рыночных условиях, и соответственно меняются подходы к финансовому контролю их деятельности.

Бюджетные образовательные учреждения предположительно будут решать задачи в рамках приоритетных национальных проектов и развития регионов. Поэтому государственный контроль в основном - последующий по результатам выполнения государственного задания. Предварительный

контроль будет осуществляться только на стадии санкционирования бюджетных расходов по целевым субсидиям и бюджетным инвестициям .

Согласно ст. 165 БК РФ порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях устанавливает Минфин. Планируется, что новые бюджетные образовательные учреждения будут вести бухгалтерский учет по упрощенному бюджетному плану счетов.

В результате предполагаемых инноваций претерпел принципиальные изменения регламент деятельности бюджетного образовательного учреждения. В новой редакции ст. 120 Гражданского кодекса РФ определено, что собственник имущества бюджетного образовательного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного образовательного учреждения.

Орган государственной власти (или местного самоуправления) устанавливает для бюджетного образовательного учреждения государственные (муниципальные) задания, соответствующие основным видам деятельности бюджетного образовательного учреждения, предусмотренным в его учредительных документах.

Бюджетное образовательное учреждение осуществляет операции с поступающими средствами через лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования). В то же время при расходовании средств бюджетным образовательным учреждением не предусмотрена смета доходов и расходов, что должно обеспечить большую мобильность финансово-хозяйственной деятельности учреждения за счет устранения процедуры передвижки средств со статьи на статью и в пределах финансового года. Бюджетное образовательное учреждение обязано вести реестры закупок, осуществляемых без заключения договоров (контрактов), в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ для получателей бюджетных средств.

Согласно ст. 30 Закона N 83-ФЗ лицевые счета бюджетным образовательным учреждениям соответствующего уровня бюджета открываются и ведутся в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, финансовых органах муниципальных образований. На указанных лицевых счетах ведется учет операций со средствами, поступающими в соответствии с законодательством РФ (за исключением операций, осуществляемых согласно нормативным правовым актам органов государственной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления бюджетными образовательными учреждениями, находящимися за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ).

Порядок открытия и ведения лицевых счетов устанавливает:

- для федеральных бюджетных образовательных учреждений - Федеральное казначейство;
- для бюджетных образовательных учреждений субъектов РФ (муниципальных бюджетных образовательных учреждений) - финансовый орган субъекта РФ (муниципального образования).

При наличии соглашения между высшим органом исполнительной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования) и территориальным ОФК лицевые счета для учета операций бюджетных образовательных учреждений субъектов РФ (муниципальных бюджетных образовательных учреждений) открываются в территориальных ОФК. Порядок открытия и ведения лицевых счетов в этом случае устанавливает Федеральное казначейство.

Проведение кассовых выплат за счет средств бюджетных образовательных учреждений осуществляется от имени и по поручению данных учреждений в пределах остатка средств, поступивших им.

Операции совершаются не позднее второго рабочего дня, следующего за днем представления бюджетными образовательными учреждениями платежных документов.

Операции со средствами бюджетных образовательных учреждений учитываются по кодам КОСГУ (ст. 30 Закона N 83-ФЗ).

Операции со средствами, поступающими бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ в форме субсидий на иные цели (кроме выполнения государственного задания) и в форме бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, учитываются на отдельном лицевом счете бюджетного учреждения.

Операции со средствами, осуществляемые бюджетными образовательными учреждениями на основании нормативных актов от имени и по поручению федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, и операции по исполнению публичных обязательств и обязательств перед физическими лицами учитываются на лицевом счете, открытом соответствующему получателю бюджетных средств.

Операции со средствами, осуществляемые бюджетными образовательными учреждениями, учитываются на счетах, открытых территориальному органу Федерального казначейства, финансовому органу субъекта РФ (муниципального образования) в учреждениях ЦБ РФ для учета операций со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с БК РФ получателями бюджетных средств.

Операции со средствами, осуществляемые бюджетными образовательными учреждениями на основании нормативных актов от имени и по поручению федерального органа государственной власти

(государственного органа), органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, и операции по исполнению публичных обязательств и обязательств перед физическими лицами учитываются на счетах, открытых территориальному ОФК в учреждениях ЦБ РФ для учета операций со средствами соответствующего бюджета, согласно бюджетному законодательству РФ.

В случае отсутствия учреждений Центрального Банка Российской Федерации или невозможности выполнения ими указанных функций на территории муниципального района, городского округа либо внутригородской территории города федерального значения, территориальные ОФК открывают счета в кредитных организациях.

Расходы бюджетных образовательных учреждений, осуществляемые за счет субсидий на возмещение нормативных затрат по выполнению государственного заказа, производятся без представления в территориальный ОФК, в финансовый орган субъекта РФ (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Расходы бюджетных образовательных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели (кроме выполнения государственного задания) и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, осуществляются на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. При этом содержание операции должно соответствовать кодам КОСГУ и целям предоставления субсидии согласно порядку санкционирования указанных расходов.

Учредитель (орган государственной власти или местного самоуправления, выполняющий функции и полномочия учредителя) не несет субсидиарной ответственности по обязательствам бюджетного учреждения. При этом, в соответствии с Законом № 83-ФЗ, бюджетное

образовательное учреждение вправе привлекать кредиты и заключать договор финансового лизинга.

Однако совершать крупные сделки (на сумму более 10% от стоимости имущества или в размере, предусмотренном уставом автономного учреждения и распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом бюджетное образовательное учреждение вправе лишь с предварительного согласия учредителя.

Следовательно, положения п. 5 данной ст. 161 Бюджетного кодекса, накладывающие серьезные ограничения на заказчиков, не будут распространяться на новые бюджетные образовательные учреждения. В силу данного положения большинство заказчиков всех уровней бюджетной системы регулярно испытывали как минимум две проблемы:

1. Отсутствие к началу года доведенных лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых можно было бы осуществлять закупки товаров (работ, услуг), потребность в которых существует в организации непрерывно, то есть непосредственно с 1 января каждого года (энергоснабжение, охрана, транспортные услуги, связь и многое другое). Фактически до утверждения финансирования заказчикам приходилось потреблять данную продукцию, услуги «в долг», а затем искать правомерные основания для проведения платежей в пользу соответствующих поставщиков;

2. Если на сумму доведенных заказчику лимитов бюджетных обязательств уже был заключен контракт, то без его расторжения заказчик не имел права повторно заключить контракт на эти же денежные средства. При этом такое ограничение сохранялось даже в том случае, если заказчик был уверен, что данный контракт не будет исполнен поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и обязанности по перечислению ему денежных средств по контракту у заказчика не возникнет.

Вместе с тем внушает оптимизм то, что для бюджетных образовательных учреждений эти трудности остались позади, поскольку такие учреждения больше не подчиняются ограничениям Бюджетного кодекса, в том числе статьям 72 и 161 БК РФ. Логика законодателя здесь вполне очевидна: раз бюджетные образовательные учреждения не имеют сметного финансирования, то они и не имеют лимитов бюджетных обязательств. А без таких лимитов, то есть без ограничений, они могут заключать договоры на любые суммы вне зависимости от реального размера своих доходов, в том числе несколько договоров на одну и ту же находящуюся в их распоряжении сумму.

Несмотря на это учреждению по-прежнему следует быть сдержанным при заключении договоров и полагаться на принцип разумности, поскольку в случае возникновения задолженности по договорам, кредиторы (поставщики) смогут через арбитражный суд взыскать с учреждения не только причитающуюся им сумму, но и предусмотренную ч. 9 ст. 9 Закона № 94-ФЗ неустойку (штраф, пени). Кроме этого, для совершения бюджетным учреждением крупной сделки необходимо ее согласование с вышестоящей организацией, и в случае нарушения этого требования может быть поставлен вопрос о персональной ответственности руководителя учреждения.

Согласно п. 6 ст. 242.3 БК РФ главный распорядитель (распорядитель) средств федерального бюджета в трехмесячный срок со дня поступления исполнительного документа в орган федерального казначейства обеспечивает выделение лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов в соответствии с запросом-требованием.

В свою очередь, учреждение-должник обязано представить в орган федерального казначейства платежный документ на перечисление в установленном порядке средств для полного либо частичного исполнения

исполнительного документа не позднее следующего рабочего дня после дня получения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации и (или) средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

При неисполнении должником исполнительного документа в течение трех месяцев со дня его поступления в орган федерального казначейства указанный орган в течение 10 дней информирует об этом взыскателя.

В случае удовлетворения судом заявления взыскателя о взыскании с главного распорядителя средств федерального бюджета в порядке субсидиарной ответственности на основании полностью или частично неисполненного исполнительного документа по денежным обязательствам находящегося в его ведении получателя средств федерального бюджета исполнительный документ о взыскании средств с главного распорядителя средств федерального бюджета в соответствии с п. 10 ст. 242.3 БК РФ направляется в орган федерального казначейства по месту открытия главному распорядителю лицевого счета как получателю средств федерального бюджета для исполнения в порядке, установленном БК РФ.

Орган федерального казначейства при полном исполнении исполнительного документа направляет исполнительный документ с отметкой о размере перечисленной суммы в суд, выдавший этот документ. При этом следует учитывать, что Бюджетным кодексом создан весьма эффективный механизм принуждения бюджетного учреждения — должника к строгому соблюдению предусмотренного им порядка. Так, при неисполнении в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа в орган федерального казначейства, а также при нарушении учреждением-должником срока и (или) или порядка

выплат, определенных ст. 242.3 БК РФ, орган федерального казначейства приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытые в данном органе федерального казначейства⁴.

Таким образом, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации порядок по денежным обязательствам федерального бюджетного учреждения делает такой тип организации абсолютно надежным для контрагентов участником гражданских правоотношений. В то время как гражданско-правовая ответственность организаций иных организационно-правовых форм так или иначе ограничена пределами их собственного имущества или пределами имущества самих организаций и имущества их участников, ответственность федерального бюджетного учреждения фактически беспрецедентно неограниченна, так как при нехватке его собственных денежных средств по денежным обязательствам такого учреждения всегда может быть привлечен к субсидиарной ответственности собственник его имущества — Российская Федерация, гарантируя исполнение обязательств фактически любого объема в строго установленные сроки и в четко установленном порядке.⁵

При рассмотрении содержания внесенных поправок следует обратить внимание на следующие положения: оказание бюджетными образовательными учреждениями платных услуг возможно только сверх установленного государственного (муниципального) задания; уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного (муниципального) задания невозможно без соответствующего уменьшения государственного задания; бюджетные образовательные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных

⁴ за исключением операций по исполнению исполнительных документов) с уведомлением должника и его структурных (обособленных) подразделений

⁵ И.В. Бараненкова. Ответственность собственника имущества бюджетного учреждения. Юридический центр, М.: 2009 г.

организациях, а совершать сделки с ценными бумагами могут, если такое право будет предусмотрено федеральным законом; установлены нормы, касающиеся порядка предоставления бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у бюджетных и автономных учреждений (поправки к статьям 69 и 79 Бюджетного кодекса РФ); для бюджетных образовательных учреждений нового типа впервые устанавливается возможность заключать договор финансового лизинга, при этом вводятся определенные ограничения: платежи не могут осуществляться в натуральной форме и устанавливается особый порядок взыскания задолженности по неуплаченным вовремя лизинговым платежам; первоначальные нормативы затрат на оказание услуг федеральным бюджетным образовательным учреждением будут определяться исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на его содержание, с возможным увеличением на содержание вновь вводимых объектов социальной сферы

Значительно переработана статья Закона № 83-ФЗ, устанавливающая сроки вступления в силу его положений. В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона его основные положения вступают в силу с 1 января 2011 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. При этом с 1 января 2011 года и до 1 июля 2012 года (согласно депутатской поправке) установлен переходный период. В связи с этим чрезвычайно важными являются положения пунктов 15 и 16 статьи 33.

Пункт 15 устанавливает право федерального органа исполнительной власти — главного распорядителя средств федерального бюджета принять в переходный период решение о предоставлении бюджетному учреждению, находящемуся в ведении этого органа или в ведении федерального органа исполнительной власти, подведомственного этому

органу, субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ. При этом в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения главному распорядителю средств федерального бюджета необходимо будет представить в установленном порядке в территориальный орган Федерального казначейства соответствующие изменения, которые предполагается внести в сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. Пунктом 16 статьи 33 Закона № 83-ФЗ аналогичные нормы устанавливаются и для бюджетных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных образовательных учреждений. Только принятие таких решений должно оформляться законом субъекта РФ и нормативно-правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления.

Таким образом, перевод конкретных федеральных бюджетных образовательных учреждений на новый порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания путем предоставления им субсидий из бюджета зависит от решения учредителя, которое, может быть, принято начиная с 1 января 2011 года до завершения переходного периода (за исключением тех федеральных бюджетных образовательных учреждений, которые становятся казенными в силу статьи 31 Закона). В отношении бюджетных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных образовательных учреждений такое решение принимается законом субъекта РФ и муниципальным нормативно-правовым актом.

С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных образовательных учреждений будет осуществляться путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания в

соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определяется органом исполнительной власти поселения - главным распорядителем средств бюджета поселения в отношении каждого из подведомственных ему бюджетных образовательных учреждений на 2012 год исходя из объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности бюджетного образовательного учреждения в 2011 году с учетом реализации мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

4. Функции учредителя и руководителя бюджетного образовательного учреждения с учетом объема их правоспособности в рамках ведения образовательным учреждением хозяйственной деятельности

Согласие учредителя по ключевым вопросам финансово-хозяйственной деятельности не единственный рычаг контроля органов государственной власти (органов местного самоуправления) за деятельностью бюджетного учреждения.

Другим таким рычагом является трудовой контракт, который заключается с руководителем бюджетного учреждения и должен содержать конкретные показатели деятельности учреждения. В частности, п. 27 ст. 30 Закона № 83-ФЗ установлено, что руководитель бюджетного учреждения несет персональную ответственность за погашение возникающей кредиторской задолженности бюджетного учреждения в установленный срок. Это означает, что появление у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей установленное учредителем предельно допустимое значение, является основанием для расторжения трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

Если проанализировать изменения в статусе бюджетных образовательных учреждений, то можно отметить, что, кроме смены принципа финансирования (от сметы – к субсидиям), за бюджетными образовательными учреждениями закрепляются и уточняются те права, которые были у них и раньше. Формируя смету по доходам от внебюджетной деятельности и по расходованию внебюджетных средств, бюджетные образовательные учреждения и раньше направляли доходы от платных услуг на собственные цели – с согласия учредителя (в форме утверждения соответствующей сметы).

Кроме предусмотренной в настоящее время законодательством Российской Федерации ответственности (административной, уголовной), руководитель несет персональную ответственность за просроченную кредиторскую задолженность бюджетного учреждения, превышающую предельно допустимые значения. В пункте 27 ст. 30 Закона N 83-ФЗ установлено, что орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с ТК РФ при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя. Как мы упоминали ранее, руководитель бюджетного учреждения несет перед бюджетным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных в результате совершения крупной сделки, в случае если эта сделка не была предварительно согласована с учредителем (п. 12 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях в новой редакции).

Установление норм ответственности за просроченную кредиторскую задолженность: сверх установленного размера - увольнение, за убыток, принесенный учреждению совершением крупной сделки, - взыскание размера убытка - требует от руководителя постоянного мониторинга финансового состояния бюджетного учреждения.

Анализ новых норм ст. 120 ГК Российской Федерации показывает, что "иммунитетом" от взыскания по долгам законодатель наделяет несколько разное имущество для бюджетных и автономных учреждений. Так, если эти учреждения не несут ответственности особо ценным движимым имуществом, то относительно ответственности недвижимым имуществом между ними существуют различия. В частности, бюджетное учреждение не несет имущественную ответственность всем находящимся у него недвижимым имуществом (зданиями, сооружениями) независимо от источника его приобретения, а автономное учреждение – только тем недвижимым имуществом, которое было передано ему учредителем либо приобретено (построено) за счет средств, выделенных на эти цели учредителем.

Таким образом, имущественная ответственность бюджетных и автономных образовательных учреждений ограничивается имеющимися на их счетах денежными средствами и принадлежащим им имуществом, которое не относится к недвижимости и не включено в список особо ценного движимого имущества. В случае недостаточности денежных средств и указанного имущества для погашения долга, долговое обязательство останется невыполненным на неопределенное время до тех пор, пока путем списания поступающих на банковский счет учреждения денежных средств не удастся погасить долг. При этом учреждение теоретически должно продолжать работу на базе имущества, на которое не может быть обращено взыскание (недвижимого и особо ценного движимого).

По долгам казенных образовательных учреждений сохраняется субсидиарная ответственность их учредителя и ранее установленный порядок привлечения учредителя к такой ответственности. В целом, следует отметить, что риски образовательных учреждений в связи с неисполнением договорных обязательств (неплатежами) нельзя признать существенными для любых типов учреждений, в т. ч. автономных.

Исключения могут составлять кредитные договоры по займам денежных средств на организацию предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, поскольку здесь гарантии успеха "предприятия" отсутствуют.

В случаях, когда должник не может за счет принадлежащего ему имущества (денежных средств) в полном объеме исполнить обязательство, возникшее, например, вследствие причинения вреда либо неисполнения договора, гражданское законодательство предусматривает возможность для кредитора потребовать погашения долга с другого лица. Такое лицо, несущее дополнительную имущественную ответственность за основного должника, называется субсидиарным ответчиком. Субсидиарная ответственность может возникнуть исключительно в тех случаях, которые предусмотрены в федеральных законах. До вступления в силу Закона № 83-ФЗ схема субсидиарной ответственности применялась в отношении учреждений и их учредителей. То есть, в случае отсутствия у бюджетного ОУ достаточных денежных средств на счете для исполнения обязательства, возникшего из договора или из-за причинения вреда, собственник имущества учреждения (де-юре – это его учредитель) ранее мог быть привлечен в качестве дополнительного ответчика к ответственности по данному обязательству. Законом № 83-ФЗ внесены изменения в ст. 120 ГК Российской Федерации, отменяющие субсидиарную ответственность учредителей бюджетных учреждений по обязательствам, возникающим у бюджетных учреждений после 1 января

2011 г. Для автономных же учреждений субсидиарная ответственность учредителя не предусматривалась вовсе. Таким образом, в настоящее время субсидиарная ответственность учредителя сохраняется только в отношении частных (негосударственных) образовательных учреждений и казенных (государственных и муниципальных) образовательных учреждений. Образовательные учреждения должны будут нести имущественную ответственность в пределах всего имущества, находящегося у них на праве оперативного управления, за исключением имущества, перечисленного в ст. 120 ГК Российской Федерации.

Особенности персональной ответственности руководителя образовательного учреждения.

Учитывая тот факт, что наибольшая свобода деятельности предоставлена руководителю учреждения, он несет и наибольшую ответственность за нарушения в сфере ведения хозяйственной деятельности.

Руководитель несёт полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб, причинённый учреждению, в том числе в случаях неправомерного использования имущества, при списании либо ином отчуждении имущества учреждения, не соответствующих действующему законодательству.

Руководитель несёт персональную ответственность за:

- ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей;
- нарушение установленного режима секретности;
- необеспечение сохранности денежных средств, материальных ценностей и имущества автономного учреждения;
- непредставление и (или) представление в соответствующий государственный (муниципальный) орган недостоверных и (или) неполных сведений об имуществе, являющего в собственности Российской

Федерации, субъекта РФ или муниципального образования и находящегося в оперативном управлении учреждения.

В случаях, предусмотренных действующим законодательством, руководитель возмещает бюджетному учреждению убытки, причинённые его виновными действиями (бездействием), в том числе в случаях совершения учреждением крупной сделки или сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, с нарушением требований, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. N 1505-р утверждены рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В частности, в них говорится, что «Трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения целесообразно дополнить разделом "Показатели оценки эффективности и результативности деятельности", в котором указываются критерии оценки его деятельности с учетом выполнения целевых показателей работы учреждения и условия стимулирования за их выполнение, утвержденные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Раздел "Расторжение трудового договора" целесообразно дополнить условием о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии со статьей 278 Трудового кодекса Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности с указанием ее размера.

Для внесения новых условий в трудовой договор заключается дополнительное соглашение к нему, о чем орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обязан предупредить руководителя бюджетного учреждения в письменной форме не позднее чем за 2 месяца в соответствии со статьей 74 Трудового кодекса Российской Федерации.

Назначаемому руководителю эти условия включаются в трудовой договор при его заключении.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) целесообразно поручить органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, разработать и утвердить порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования), превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

Рекомендуется предусмотреть в трудовых договорах с руководителями бюджетных учреждений обязанности таких руководителей по соблюдению норм, установленных пунктами 10 и 13 статьи 9.2, пунктом 4 статьи 24 и пунктом 3 статьи 27 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и соответствующие положения об их ответственности за несоблюдение указанных норм.

5. Процедура организации страховой защиты имущественных интересов бюджетного образовательного учреждения.

Имущественное страхование в Российской Федерации - отрасль страхования, где объектами страховых правоотношений выступает имущество в различных видах. Имущественное страхование охватывает практически все виды имущества юридических и физических лиц: здания, сооружения, машины, оборудование, сырье, топливо, материалы, рабочий и продуктивный скот, сельскохозяйственные посевы, предметы домашнего обихода и т.д.

Под имуществом понимается совокупность вещей и материальных ценностей, состоящих в собственности и (или) оперативном управлении физического или юридического лица. В состав имущества входят деньги и

ценные бумаги, а также имущественные права на получение вещей или иного имущественного удовлетворения от других лиц.

Имущественное страхование по своей сущности является страхованием от убытков. И в отличие от личного страхования ограниченность сроков страхования не позволяет иметь большие резервы.

Экономическое содержание имущественного страхования заключается в организации особого страхового фонда, предназначенного для возмещения ущерба его участникам, который возник в результате причинения вреда.

Застрахованным может быть имущество, как являющееся собственностью страхователя (участника страхового фонда), так и находящееся в его владении, пользовании и распоряжении. страхователями выступают не только собственники имущества, но и другие юридические и физические лица, несущие ответственность за его сохранность. Условия страхования чужого и собственного имущества могут существенно различаться, что отражено в конкретных правилах страхования.

Особенность имущественного страхования заключается в том, что ему присуща только рисковая функция, которая раскрывает вероятностный характер нанесения имуществу в результате стихийных бедствий и других непредвиденных событий.

Под имущественными интересами бюджетных образовательных учреждений понимают, прежде всего, интересы учредителя (собственника) имущества, связанные с владением им, распоряжением и пользованием; гражданской ответственностью, связанной с владением, распоряжением и пользованием имуществом, а также имущественный интерес в связи и по поводу различного рода источников дохода хозяйствующего субъекта.

Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Статья 296 ГК РФ в редакции Закона N 83-ФЗ определяет право оперативного управления имуществом следующим

образом: учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества. Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением либо приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятым у учреждения, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Собственником имущества бюджетного учреждения является Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Земельный участок, используемый учреждением для выполнения своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования. Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется государственному или муниципальному учреждению, органу государственной власти, органу местного самоуправления на основании решения государственного или муниципального органа, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование. В случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства (ст. 268 ГК РФ).

Порядок и условия закрепления за бюджетным учреждением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России, культурных ценностей, природных ресурсов (за исключением земельных участков), ограниченных для использования в гражданском

обороте или изъятых из гражданского оборота, устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Право оперативного управления бюджетного учреждения на объекты культурного наследия религиозного назначения, в том числе ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, переданные в безвозмездное пользование религиозным организациям (а также при передаче таких объектов в безвозмездное пользование религиозным организациям), прекращается по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

Бюджетное образовательное учреждение не вправе распоряжаться без согласия собственника особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом Бюджетное образовательное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно. Исключение относится к крупным сделкам, размещению денежных средств на депозитах в кредитных организациях, сделкам с ценными бумагами, а также согласно гражданскому законодательству к конфликту интересов. В случае если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть Бюджетное образовательное учреждение, сделка должна быть одобрена органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (п. 3 ст. 27 Закона N 7-ФЗ).

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление уставной деятельности бюджетным учреждением будет затруднено. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества

устанавливается Правительством Российской Федерации. Виды такого имущества могут определяться:

1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в отношении федеральных бюджетных образовательных учреждений, находящихся в ведении этих органов или в ведении федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных бюджетных образовательных учреждений, находящихся в их ведении;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении бюджетных образовательных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией, в отношении муниципальных бюджетных образовательных учреждений.

Конкретные перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Бюджетное образовательное учреждение может быть учредителем некоммерческой организации или хозяйственного общества. Учредителем некоммерческой организации оно может быть с согласия собственника, а учредителем хозяйственного общества в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами. В обоих случаях Бюджетное образовательное учреждение может передавать в качестве вклада в уставный капитал денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления) и другое имущество, за исключением особо

ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества (п. 4 ст. 24 Закона № 7-ФЗ).

Согласно статьям 120, 296 ГК РФ Бюджетное образовательное учреждение владеет, пользуется имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия его собственника.

На основании п. 3 ст. 298 ГК РФ (в новой редакции) Бюджетное образовательное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником. Эта норма касается и недвижимого имущества. Остальным находящимся у него на праве оперативного управления имуществом Бюджетное образовательное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено п. 13 и 14 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях (п. 10 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях).

Имущество находится у учреждения на праве оперативного управления, владение и распоряжение таким имуществом осуществляется с согласия его собственника (ст. 120 и 296 ГК РФ).

Бюджетное образовательное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества (ст. 298 ГК РФ).

Бюджетное образовательное учреждение вправе распоряжаться объектами движимого имущества (за исключением особо ценного) без

согласия собственника, причем вне зависимости от того, за счет каких источников оно приобретено. В связи с этим движимое имущество может быть направлено на погашение задолженности учреждения. Заметим, что движимым имуществом в соответствии с п. 2 ст. 130 ГК РФ являются вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги.

Собственником имущества нового бюджетного образовательного учреждения по-прежнему остаются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (п. 9 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях).

Бюджетное образовательное учреждение может самостоятельно распоряжаться имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением особо ценного движимого и недвижимого имущества⁶. При этом право самостоятельного распоряжения движимым имуществом возникает с момента утверждения перечней особо ценного движимого имущества. До этого момента во всех случаях требуется согласие учредителя⁷.

В составе имущества, закрепленного за бюджетным образовательным учреждением учредителем на праве оперативного управления, выделяется особо ценное движимое имущество по аналогии с данной категорией имущества, введенного в Законе № 174-ФЗ. Порядок отнесения имущества к этой категории, равно как и права распоряжения им, устанавливаются единообразно как для бюджетных, так и для автономных учреждений.

Правомочия и ответственность собственника имущества бюджетного учреждения проявляются главным образом в сферах создания, реорганизации, ликвидации учреждения, распоряжения имуществом, принадлежащим учреждению на праве оперативного управления, а также в

⁶ п. 10 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях, п. 3 ст. 298 ГК РФ.

⁷ п. 3 ст. 298 ГК РФ

сфере правосубъектности учреждения и гражданско-правовой ответственности.

Особо ценное движимое имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления; собственником особо ценного движимого имущества (ОЦДИ) бюджетного учреждения является Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование.

Устанавливаются следующие стоимостные критерии для определения видов и (или) перечней особо ценного движимого имущества бюджетных образовательных учреждений:

для федеральных бюджетных образовательных учреждений - балансовая стоимость в интервале от 200 до 500 тыс. руб.;

для бюджетных образовательных учреждений субъекта Российской Федерации - балансовая стоимость в интервале от 50 до 500 тыс. руб.;

для муниципальных бюджетных образовательных учреждений - балансовая стоимость в интервале от 50 до 200 тыс. руб. (п.4 Постановления Правительства № 538 от 26 июля 2010).

Кроме того, независимо от стоимостного критерия к особо ценному движимому имуществу может быть также отнесено следующее:

иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным образовательным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено;

имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

К ОЦДИ не может быть отнесено имущество, которое не предназначено для осуществления предусмотренных уставом бюджетного учреждения основных видов деятельности, а также имущество, приобретенное бюджетным образовательным учреждением исключительно

за счет доходов, полученных от осуществления в соответствии с уставом приносящей доходы деятельности.

Ведение перечня ОЦДИ осуществляется на основании сведений бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений о полном наименовании объекта, его балансовой стоимости и об инвентарном (учетном) номере (при его наличии).

Согласно п.1 Постановления Правительства № 538 от 26 июля 2010 года, виды ОЦДИ бюджетных образовательных учреждений могут определяться:

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в отношении федеральных автономных или бюджетных образовательных учреждений, находящихся в ведении этих органов или федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, а также федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных автономных или бюджетных образовательных учреждений, находящихся в их ведении;

в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, – в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ (далее – автономные учреждения субъекта РФ), и бюджетных образовательных учреждений субъекта РФ;

в порядке, установленном местной администрацией, – в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее – муниципальные автономные учреждения), и муниципальных бюджетных образовательных учреждений.

Согласно ч. 2 ст. 20 Федерального закона N 174-ФЗ от 3 ноября 2006 «Об автономных учреждениях», при изменении типа существующих государственных и муниципальных учреждений отчуждение государственного (муниципального) имущества не допускается до тех пор, пока не будет утвержден порядок определения видов ОЦДИ.

По аналогии с правами автономного учреждения в соответствующей области деятельности установлено право бюджетного образовательного учреждения на выполнение работ и оказание услуг, относящихся к его основным видам деятельности (предусмотренным уставом), для граждан и юридических лиц за плату.

Введено понятие крупной сделки по отношению к денежным средствам и иному имуществу, которым бюджетное образовательное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно (в соответствии с законодательством). Порядок совершения крупной сделки, равно как и ответственность руководителя бюджетного образовательного учреждения по таким сделкам, определена по аналогии с регламентом, установленным для автономного учреждения.

Бюджетное образовательное учреждение (как и государственные (муниципальные) учреждения других типов) обязано публиковать отчеты о своей деятельности и использовании закрепленного за ним имущества. Перечень сведений, которые должны содержаться в таких отчетах, устанавливается Правительством РФ или органом государственной власти субъекта РФ, или органом местного самоуправления.

Напомним, что предметом договора страхования могут являться имущественные интересы, связанные с владением, распоряжением и пользованием имуществом; в страховании ответственности — имущественные интересы, связанные с возникновением обязанности страхователя компенсировать ущерб, причиненный его действиями имущественным интересам третьих лиц.

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) установил некоторые ограничения на интересы, страхование которых не допускается. К таким интересам относятся, прежде всего, противоправные интересы. При этом необходимо обратить внимание на то, что гражданским законодательством не установлено понятие противоправности интереса, в том числе и связанного с заключением договора страхования (очевидно, законодатель предполагает, что доказательство правового основания для действительности страхового обязательства лежит на одной из сторон договора и может быть оспорено в суде).

Между понятиями объекта страхования, приведенными в Законе «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Гражданском кодексе РФ, содержатся существенные различия. Так, в ст. 929 ГК РФ установлено, что по договору имущественного страхования компенсируются убытки в застрахованном имуществе или убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя. При этом под имущественными интересами (ч. 2 ст. 929) понимается риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества, риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, риск гражданской ответственности и риск убытков от предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст. 929 ГК РФ по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

По договору имущественного страхования могут быть, в частности, застрахованы следующие имущественные интересы:

1) риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества (ст. 930 ГК РФ);

2) риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а в случаях, предусмотренных законом, также ответственности по договорам - риск гражданской ответственности (ст. ст. 931, 932 ГК РФ);

3) риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по не зависящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов - предпринимательский риск (ст. 933 ГК РФ).

При заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение:

1) об определенном имуществе либо ином имущественном интересе, являющемся объектом страхования;

2) о характере события, на случай наступления которого осуществляется страхование (страхового случая);

3) о размере страховой суммы;

4) о сроке действия договора.

Договор страхования должен быть заключен в письменной форме.

Несоблюдение письменной формы влечет недействительность договора страхования, за исключением договора обязательного государственного страхования (ст. 969 ГК РФ).

Договор страхования может быть заключен путем составления одного документа (п. 2 ст. 434 ГК РФ) либо вручения страховщиком страхователю на основании его письменного или устного заявления страхового полиса (свидетельства, сертификата, квитанции), подписанного

страховщиком, который при заключении договора страхования вправе применять разработанные им или объединением страховщиков стандартные формы договора (страхового полиса) по отдельным видам страхования.

Страхование имущественных интересов юридических лиц представляет собой классический вид страхования и всегда пользуется спросом на страховом рынке. Лицензию на этот вид услуг имеет подавляющее большинство страховых компаний.

Страхование имущественных интересов юридических лиц призвано быть одним из рычагов минимизации рисков для государственных (муниципальных) учреждений всех типов и подразумевает возмещение ущерба, причиненного застрахованному имуществу по причине взрыва, пожара; стихийных явлений (землетрясение, удар молнии, град, наводнение, ураган и т.д.); аварии в системе водопровода, отопления, канализации; умышленного действия третьих лиц и прочего.

Объектами страхования имущественных интересов образовательных учреждений казенного типа могут выступать находящиеся на балансе или в пользовании (оперативном управлении) страхователя здания, сооружения, имеющиеся инженерные коммуникации, элементы оформления помещений, отделка; хозяйственный инвентарь, мебель, различное оборудование; офисная и бытовая техника; товарные запасы на складе и т.д.

При страховании имущественных интересов казенных образовательных учреждений, страховая сумма определяется соглашением между страхователем и страховщиком и ограничивается балансовой стоимостью самого имущества. Также в расчет берутся и другие документы, такие как договор хранения, аренды и пр. В ряде случаев требуется помощь независимого эксперта, который проведет оценку страхуемого имущества и поможет определить страховую сумму.

Договор страхования имущественных интересов заключается на срок от одного месяца до одного года. Оплата страхового взноса может осуществляться как единовременно, так и в рассрочку. Размер страхового тарифа у разных страховых компаний может быть различным, (0,5%-1,5% от страховой суммы (в зависимости от количества рисков, вероятности их наступления, вида и параметров страхуемого имущества и пр.)).

Некоторые страховые компании предоставляют отдельные услуги по страхованию юридических лиц от повреждения имущества. А у ряда страховщиков этот риск бывает включен в основной договор. Поэтому при выборе вида страхования имущества, - в первую очередь, выбирается перечень возможных рисков, от которых требуется получить защиту.

Для заключения договора страхователь должен заявить страховщику о своем намерении в письменной форме или иным образом. При этом страховщик может предложить страхователю заполнить разработанную им форму заявления о приеме на страхование. Страхователь обязан также сообщить страховщику все известные ему обстоятельства, имеющие существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая по заключаемому договору и возможных убытков от него (степени риска по договору), если эти обстоятельства неизвестны и не должны быть известны страховщику.

Таковыми обстоятельствами признаются, по крайней мере, те, которые оговорены страховщиком в его письменном запросе или в самом договоре. Еще одна обязанность страхователя при заключении договора состоит в том, что он должен сообщить страховщику обо всех других договорах страхования, заключенных или заключаемых им в отношении страхования имущественных интересов учреждения.

В обязанности страховщика входят:

- 1) ознакомление страхователя с правилами страхования;
- 2) прием от страхователя заявления о желании заключить договор;

3) принятие в оговоренный сторонами срок решения о возможности или невозможности заключения договора.

В то же время при заключении договора имущественного страхования страховщик имеет право принимать решение о возможности или невозможности заключения договора по своему усмотрению. Страховщик также имеет право произвести оценку степени риска, в частности, произвести осмотр подлежащего страхованию имущества.

В случае принятия решения о возможности заключения договора страховщик согласовывает со страхователем условия, на которых такой договор может быть заключен. При этом следует иметь в виду, что условия, на которых заключается договор, обычно бывают изложены в стандартных правилах того или иного вида страхования, которые разрабатываются страховщиком и подлежат утверждению органом государственного страхового надзора при получении страховой организацией лицензии на право заниматься операциями по данному виду страхования.

После достижения соглашения по всем условиям стороны принимают решение о заключении договора. При этом для того чтобы договор страхования был признан действительным, стороны должны достигнуть соглашения по существенным условиям, описанным выше. Кроме того, существенными являются и все те условия, на согласовании которых настаивает хотя бы одна из сторон. В частности, таким условием, как правило, является условие о размерах страхового тарифа, страховой премии, сроках уплаты страховых взносов.

Договор страхования в соответствии с законодательством вступает в силу (если в нем не оговорено другое) со дня уплаты страховщиком страхователю страховой премии или первого страхового взноса (при уплате страховой премии в рассрочку). В то же время стороны имеют право договориться и о другой дате вступления договора в силу.

Для того чтобы договор страхования был признан действительным, он должен быть заключен в письменной форме. При этом его можно оформить двумя способами:

- 1) путем составления одного документа, подписанного сторонами;
- 2) путем вручения страховщиком страхователю страхового полиса (свидетельства, сертификата).

Вместе с договором страхования (страховым полисом) страхователю могут быть вручены и правила страхования, содержащие детальное описание условий, на которых заключен договор. При этом следует иметь в виду, что данные правила должны соответствовать тем, которые были представлены страховщиком в орган государственного страхового надзора при обращении за получением лицензии на право заниматься страховой деятельностью. Контрольный экземпляр этих правил с отметкой органа страхового надзора должен храниться у страховщика. Обязанности страхователя и выгодоприобретателя соблюдать условия правил страхования, не включенные в текст договора страхования (страхового полиса), возникают только в том случае, если в договоре (страховом полисе) прямо указывается на применение таких правил, а сами они изложены в одном документе с договором (страховым полисом) или на его обратной стороне либо приложены к нему. При этом вручение страхователю правил страхования должно быть удостоверено записью в договоре.

Отличительной особенностью страхования имущественных интересов бюджетных образовательных учреждений является соблюдение данными учреждениями процедуры заключения контракта на данный вид услуг, согласно Федеральному закону от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Объем прав и обязанностей бюджетного образовательного учреждения при осуществлении хозяйственной деятельности до 1 января 2011 года и в настоящее время.

Среди всего многообразия учреждений, создаваемых собственниками, так же как и прежде, доминирующее положение занимают учреждения, создаваемые государством либо муниципальными образованиями, так называемые бюджетные образовательные учреждения.

Законодательное определение учреждения содержится в ст. 120 ГК Российской Федерации и ст. 9 Федерального закона "О некоммерческих организациях". В соответствии с этими нормами учреждение определяется как некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» учреждения могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Учреждения создаются для определенной деятельности некоммерческого характера собственником имущества, в том числе государством, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами.

Бюджет государства представляет собой государственный финансовый план образования фонда денежных средств и план их

расходования для финансирования различных отраслей экономики, культуры, обороны и т.п. Часть совокупного общественного дохода, поступающего в бюджет, расходуется на нужды управления и социально-культурные мероприятия, реализуя эти функции государства через бюджетные образовательные учреждения.

Вместе с тем законодательство в отношении бюджетных образовательных учреждений, как и учреждений в целом, проводит принцип строго специальной правоспособности.

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации соответственно государственных или муниципальных полномочий, предусмотренных законодательством РФ, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что бюджетным учреждением является учреждение, обладающее в совокупности следующими признаками:

- 1) созданное органами государственной власти или местного самоуправления;
- 2) финансируемое за счет средств бюджета либо за счет средств внебюджетного фонда.

Решения о создании бюджетного учреждения от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации принимают соответствующие уполномоченные государственные органы, а от имени муниципальных образований - органы местного самоуправления.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.94 г. N 96 «О делегировании полномочий

Правительства РФ по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности» право выступать учредителями финансируемых собственниками учреждений от имени Российской Федерации предоставлено федеральным органам исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), тогда как произвести передачу имущества учреждению в оперативное управление поручено Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным.

Бюджетное образовательного учреждение в обязательном порядке получает от учредителя (органа, выполняющего учредительские функции и полномочия) задание на оказание услуг (выполнение работ) и не вправе отказаться от выполнения задания⁸.

Финансирование из бюджета деятельности бюджетных образовательных учреждений осуществляется в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и уплату налогов, объектом налогообложения по которым выступает соответствующее имущество.

Кроме того, предусмотрена возможность предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели⁹. Таким образом, учредитель может профинансировать необходимые расходы учреждений, не относящиеся к выполнению задания и содержанию имущества, – например, капитальный ремонт здания или приобретение нового оборудования.

⁸ п. 2 ст. 9.2 Закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Закона об учреждениях).

⁹ п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Закона об учреждениях).

В соответствии с изменениями, внесенными Законом об учреждениях в Бюджетный кодекс РФ (п. 5 ст. 79), на бюджетные образовательные учреждения распространена норма, которая ранее действовала только в отношении унитарных предприятий и в соответствии с которой предоставление инвестиций этим учреждениям влечет за собой увеличение стоимости их основных средств.

Бюджетное образовательное учреждение вправе оказывать платные услуги либо в рамках государственного (муниципального) задания (когда это предусмотрено федеральными законами), либо сверх установленного задания – на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. «Обязательный» объем бесплатных для потребителей и платных услуг бюджетного образовательного учреждения, определяемый государственным (муниципальным) заданием для бюджетного образовательного учреждения, прямо регулируется органами государственной власти (органами местного самоуправления).

При этом виды приносящей доход деятельности бюджетных образовательных учреждений должны соответствовать и служить достижению уставных целей деятельности бюджетных образовательных учреждений.¹⁰

Несмотря на то что бюджетные образовательные учреждения не являются участниками бюджетного процесса, на них распространяется действие Закона № 94-ФЗ. В этих целях Законом № 83-ФЗ были внесены изменения в Закон о государственных и муниципальных закупках: сфера регулирования Закона о закупках, помимо «государственных и муниципальных нужд», была дополнена «нуждами бюджетных образовательных учреждений».

Учредитель (орган государственной власти или местного самоуправления, выполняющий функции и полномочия учредителя) не

¹⁰ п. 4 ст. 9.2 Закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Закона об учреждениях).

несет субсидиарной ответственности по обязательствам бюджетного учреждения. При этом, в соответствии с Законом № 83-ФЗ, бюджетное образовательное учреждение вправе привлекать кредиты и заключать договор финансового лизинга.

Однако совершать крупные сделки (на сумму более 10% от стоимости имущества или в размере, предусмотренном уставом автономного учреждения и распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом бюджетное образовательное учреждение вправе лишь с предварительного согласия учредителя.

Поскольку наибольшие изменения коснулись правового статуса бюджетных учреждений, проведем соответствующий анализ. В таблице целесообразно рассмотреть не только изменение статуса бюджетного учреждения, но и правовое положение казенного учреждения, которое, как мы выяснили, является «правопреемником» «прежнего» бюджетного учреждения.

Критерии для сравнения	Бюджетное учреждение до принятия Закона № 83-ФЗ	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение после принятия Закона № 83-ФЗ
Основной нормативный акт, регулирующий особенности правового положения	Бюджетный кодекс (ст. 161)	Бюджетный кодекс в редакции Федерального закона N 83-ФЗ (ст. 161)	Федеральный закон «О некоммерческих организациях»
Финансовое обеспечение	Бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой	Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы	Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации
Учреждение как получатель бюджетных средств (участник бюджетного процесса)	Бюджетное учреждение является получателем бюджетных средств	Казенное учреждение является получателем бюджетных средств	Бюджетное учреждение не является получателем бюджетных средств. При этом в период с 01.01.2011 по 01.07.2012 (переходный период) бюджетное учреждение остается получателем бюджетных средств в случае, если ему не предоставляются субсидии (п. 19 ст. 33 Закона № 83-ФЗ)
Открытие лицевых счетов	Для учета операций по исполнению бюджета бюджетными учреждениями открываются лицевые счета в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципальном образовании)	Для учета операций по исполнению бюджета казенными учреждениями открываются лицевые счета в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципальном образовании)	Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе федерального казначейства или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования)

Собственник имущества	Собственником имущества государственных (муниципальных) учреждений всех типов до и после принятия Закона № 83-ФЗ являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование		
Право распоряжения имуществом	Бюджетное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества	Казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества	Бюджетное учреждение вправе самостоятельно распоряжаться имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением особо ценного движимого имущества и недвижимого имущества
Право использования средств, полученных от приносящей доход деятельности	Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, после уплаты налогов учитываются в доходах бюджета. При этом бюджетное учреждение на основании закона (решения) о бюджете вправе использовать на обеспечение своей деятельности полученные им от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности средства	Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации	Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения
Ответственность по обязательствам	Главный распорядитель бюджетных средств несет от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования субсидиарную ответственность по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств	Главный распорядитель бюджетных средств отвечает от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств (казенных учреждений)	Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества и недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения

В соответствии с Законом № 83-ФЗ бюджетные образовательные учреждения, как и автономные, не являются участниками бюджетного процесса (получателями бюджетных средств, определенными в соответствии с Бюджетным кодексом РФ).

Характер их отношений с органами государственной власти и местного самоуправления меняется: от сметного финансирования они переходят на механизм рыночного заказа услуг (работ). В этой связи статус и особенности деятельности бюджетных образовательных учреждений регулируются положениями не Бюджетного кодекса РФ, а Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Бюджетное образовательное учреждение в обязательном порядке получает от учредителя (органа, выполняющего учредительские функции и полномочия) задание на оказание услуг (выполнение работ) и не вправе отказаться от выполнения задания¹¹. Финансирование из бюджета деятельности бюджетных образовательных учреждений осуществляется в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и уплату налогов, объектом налогообложения по которым выступает соответствующее имущество. Кроме того, предусмотрена возможность предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели¹².

Таким образом, учредитель может профинансировать необходимые расходы бюджетного образовательного учреждений, не относящиеся к выполнению задания и содержанию имущества, – например, капитальный ремонт здания или приобретение нового оборудования.

В соответствии с изменениями, внесенными Законом об учреждениях в Бюджетный кодекс РФ (п. 5 ст. 79), на бюджетные

¹¹ п. 2 ст. 9.2 Закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

¹² п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

образовательные учреждения распространена норма, которая ранее действовала только в отношении унитарных предприятий и в соответствии с которой предоставление инвестиций этим учреждениям влечет за собой увеличение стоимости их основных средств. Финансирование бюджетных образовательных учреждений осуществляется через счета, открытые в органах Казначейства РФ либо в финансовом органе региона (муниципалитета). Бюджетные образовательные учреждения не вправе размещать средства на счетах в банках, а также совершать сделки с ценными бумагами.

Бюджетное образовательное учреждение вправе оказывать платные услуги либо в рамках государственного (муниципального) задания (когда это предусмотрено федеральными законами), либо сверх установленного задания – на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. «Обязательный» объем бесплатных для потребителей и платных услуг бюджетного учреждения, определяемый государственным (муниципальным) заданием для бюджетного учреждения, прямо регулируется органами государственной власти (органами местного самоуправления).

Новым бюджетным образовательным учреждениям дается больше самостоятельности, но вместе с тем они в большей степени будут отвечать по своим обязательствам. Законодатели говорят, что новые бюджетные образовательные учреждения образования будут более конкурентоспособны на рынке, что позволит достичь лучшего качества оказываемых ими услуг, а также большей эффективности работы самих учреждений.

Бюджетным образовательным учреждениям предоставлено больше свободы и самостоятельности в плане распоряжения имуществом, закрепленным за ним, и использования доходов, полученных от приносящей доход деятельности. При этом собственники (учредители)

бюджетных образовательных учреждений не несут ответственности по обязательствам бюджетного учреждения. Бюджетное образовательное учреждение самостоятельно отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом.

Бюджетное образовательное учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении собственника, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банковских и иных кредитных организациях, лицевые счета, открытые в казначействе, печать установленного образца (гербовую и простую) со своим наименованием, бланки.

Бюджетное образовательное учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Законом РФ «Об образовании», Типовым положением об общеобразовательном учреждении, нормативными правовыми актами, решениями органов местного самоуправления, локальными актами учреждения, а также Уставом.

При осуществлении предпринимательской деятельности бюджетное образовательное учреждение руководствуется законодательством Российской Федерации, регулирующим данную деятельность.

Бюджетное образовательное учреждение от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в арбитражных судах и судах общей юрисдикции в соответствии с законодательством Российской Федерации; строит свои отношения с другими учреждениями, предприятиями и организациями, хозяйственными обществами, товариществами, гражданами и иными коммерческими и некоммерческими организациями на договорной основе, по согласованию

с учредителем заключаются сделки, которые оплачиваются из средств соответствующего бюджета.

Бюджетное образовательное учреждение свободно в выборе форм и предмета договоров и обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, организациями, которые не противоречат действующему законодательству, соответствующему Уставу.

Бюджетное образовательное учреждение приобретает права юридического лица в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, направленной на подготовку образовательного процесса, которые возникают с момента государственной регистрации в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации, с момента выдачи ему лицензии в установленном порядке.

7. Словарь понятий

Казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета *на основании бюджетной сметы* (ст. 6 БК РФ).

Бюджетное учреждение – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в

целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ «Об НКО»).

Автономное учреждение – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектов Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (п. 1 ст. 2 Закона № 174-ФЗ «Об АУ»).

Субсидиарная ответственность – дополнительная ответственность учредителя по всем обязательствам созданного им учреждения. Учредитель отвечает не только за расходование бюджетных средств, но и по тем договорам, которые созданное им учреждение заключает сверх бюджетных средств. Если учреждение не в состоянии оплатить свои обязательства по этим договорам, их обязан оплатить учредитель.

Финансовый трехлетний план – максимальный горизонт планирования, который принят в современной России. Идеология трехлетнего финансового плана исходила из того, что бюджет предполагалось принимать в трех чтениях за три года. Сегодня считается перспективным переход части учреждений бюджетной сферы именно к трехлетнему планированию с ежегодной корректировкой.

Субвенция – целевое бюджетное финансирование. В отличие от бюджетных ассигнований, которые, как правило, выделяются на содержание учреждений по смете и тратятся в соответствии с законом, субвенция имеет целевой характер. Если субвенция направляется на оплату труда учителей, она может быть использована только на эти цели. Это прямая целевая поддержка, не предполагающая долевого участия.

Субсидия – предполагает целевое финансирование с долевым участием. Это софинансирование с разных уровней бюджета, или сочетание бюджетных и внебюджетных средств самой организации или предприятия. Разграничение субсидии и субвенции принято в Бюджетном кодексе, хотя в западной экономической практике понятие «субсидия» трактуется шире.

Неналоговые доходы бюджета – один из источников пополнения бюджетов разных уровней. Наряду с пополнением бюджета от сбора налогов в бюджет поступают налоги от лицензионных сборов, от использования государственного и муниципального имущества, госпошлин, штрафов. Если бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность с использованием государственного муниципального имущества, площадей, технических ресурсов, кадрового потенциала, доходы от этой деятельности считаются неналоговыми доходами бюджета соответствующего уровня, в зависимости от того, в чьем ведении находится учреждение.

Оперативное управление – В России предусмотрено два вещных права: оперативное управление и хозяйственное ведение. Первое предусмотрено для некоммерческих, второе – для коммерческих организаций. Оперативное управление более ограничено по сравнению с хозяйственным ведением: оно подразумевает, что собственник вправе изъять излишнее или использованное не по назначению имущество. Имущество, находящееся в оперативном управлении, нельзя продать или передать другим субъектам. Напротив, право хозяйственного ведения позволяет

совершать разного рода сделки с имуществом, и оно не может быть изъято как используемое не по назначению.

Учредители учреждения - в РФ - федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ. Учредителями муниципального учреждения являются органы местного самоуправления.

Правоспособность - признанная государством способность физических лиц (граждан) и юридических лиц иметь права и нести обязанности, предусмотренные и допускаемые законом. П. юридических лиц определяется их уставами в соответствии с целями их деятельности.

Имущественное страхование - вид страхования, в котором объектом страховых отношений выступают интересы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом (Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации"). И.с. согласно ст. 929 ГК РФ подлежат имущественные интересы, связанные: а) со страхованием имущества на случай его утраты (гибели), недостачи, повреждения (обязательно основанный на законе, договоре интерес в страховании этого имущества); б) с риском ответственности за нарушение договора (своей возможной ответственности перед контрагентом); в) с предпринимательским риском (только самого предпринимателя); г) с риском исполнения своих обязательств страховщиком перед страхователем. Экономическое назначение И.с. состоит в возмещении ущерба, возникшего вследствие страхового случая.

8. Рекомендуемая литература

1. Абанкина Т. В. Обеспечение финансовой стабильности учреждений культуры новой формы [Текст] / Т. В. Абанкина // Справочник руководителя учреждения культуры. - 2007. - N 1. - С. 19-24. Аннотация: Хозяйственная деятельность, распоряжение имуществом,

финансовое обеспечение деятельности, финансовая отчетность автономного учреждения. Целевой капитал.

2. Бойкова О. Бюджетная, автономная или казенная? [Текст] : о новой концепции регулирования гражданско-правового статуса библиотек / Ольга Бойкова // Библиотека. - 2010. - № 6. - С. 15-20 : 1 фот. Аннотация: В статье рассматривается Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", в котором предлагается новая современная концепция регулирования гражданско-правового статуса государственных и муниципальных учреждений, в том числе библиотек.
3. Бойкова О. Ф. Радикальная реформа бюджетных учреждений [Текст] / Ольга Феоктистовна Бойкова // Университетская книга. - 2010. - № 9. - С.22-27 : ил. Аннотация: В стране начинается радикальная реформа государственных и муниципальных учреждений. В соответствии с новым законодательством все эти учреждения могут стать бюджетными, автономными или казенными. Каждый из названных видов имеет свои преимущества и недостатки.
4. Бойкова О. Ф. Решение за вами, коллеги! // Библиополе. – 2010. - № 8. – С. 2-6. Аннотация: Публикуется подробное разъяснение ФЗ № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».
5. Бойкова О. Ф. Финансирование муниципальных библиотек: правовой аспект [Текст] / О. Ф. Бойкова // Справочник руководителя учреждения культуры. - 2009. - № 2. - С.46-57. - Аннотация: Законодательные основы формирования бюджетов муниципальных библиотек. Дополнительные источники финансирования.

6. Букреев В. В. Проблемы реформирования учреждений / В. В. Букреев, Э. Н. Рудык // Управление собственностью: теория и практика. - 2006. – N 4. - С. 2-8. Рассмотрены правительственные подходы к проблеме реформирования учреждений социальной сферы, дается оценка роли этих учреждений в социально-ориентированной рыночной экономике и управления ими.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ
8. Глухова А. Г. Проблемы и перспективы финансирования сферы культуры в условиях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат // Экономические науки. - 2009. - N 5. – С. 286-289. Анализируются пути повышения эффективности бюджетных расходов сферы культуры в условиях реформирования системы государственных и муниципальных финансов. Автор предлагает возможные пути оптимизации распределения финансовых средств на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры.
9. Говорухин О. Организация нового типа: документационное обеспечение // Служба кадров и персонал. - 2007. – N 3. - С. 95-97. Аннотация: Новый тип организаций - автономное учреждение.
10. Горушкина С. Н. Социальные нормативы и нормы как основа объективных подходов к формированию бюджета в сфере культуры [Текст] : о некоторых подходах к разработке нормативов обеспеченности в сфере культуры в практике региональных органов исполнительной власти / С. Н. Горушкина // Справочник руководителя учреждения культуры. - 2008. - N 7. - С. 5-14. Аннотация: Выявление федерального и регионального опыта разработки норм и нормативов обеспеченности в сфере культуры.
11. Епишина А. Б. Оплата труда руководителей организаций: анализ состояния и определение перспектив // Кадры предприятия. - 2010. – N 4. - С. 95-105 : 1 табл., 1 рис. Автор рассматривает нормативно-

правовую базу регулирования оплаты труда руководителей государственных учреждений, АО, товариществ, автономных учреждений.

12. Игнатъева Е. Л. Бюджетная реформа [Текст] : реструктуризация бюджетного сектора культуры / Е. Л. Игнатъева // Справочник руководителя учреждения культуры. - 2006. - N 1. - С. 15-24. Аннотация: Основные направления "встраивания" культуры в бюджетную реформу. Новые формы финансового обеспечения предоставления государственных (муниципальных) услуг.
13. Изменение статуса государственных учреждений [Текст] // Университетская книга. - 2010. - N 5. - С. 80. Аннотация: В соответствии с новым законодательством предлагается разделить все государственные и муниципальные бюджетные учреждения на три типа - казенные, автономные и бюджетные учреждения. Установлено, что бюджетные учреждения могут осуществлять работы (оказывать услуги) за плату только сверх установленного госзаказом норматива.
14. Кирилловых А. А. Организации социального сектора: проблемы преобразований и нормативного регулирования [Текст] / Кирилловых А. А. // Социальное и пенсионное право. - 2008. - N 3. - С. 5-7. Аннотация: Законодательная поддержка концепции автономии в деятельности организации социального сектора (образования, науки, культуры, здравоохранения и так далее).
15. Клячко Т. Л. О реформе бюджетных учреждений / Т. Л. Клячко, В. А. Мау, С. Г. Синельников-Мурылев // Справочник руководителя образовательного учреждения. - 2010. – N 4. - С. 6-13. Цели реформы. Переход к формам финансирования на конкурентной основе. Преобразование бюджетного учреждения в автономное.
16. Левицкий М. Л. Изменение правового статуса бюджетных учреждений // Справочник руководителя образовательного учреждения. - 2010. – N

4. - С. 14 18. Аннотация: Регламент деятельности бюджетных учреждений в соответствии с проектом нового федерального закона. Типы государственных (муниципальных) учреждений. Особенности функционирования казенных учреждений.
17. Левицкий М. Л. Совершенствование правового положения государственных и муниципальных учреждений // Справочник руководителя дошкольного учреждения. - 2010. – N 4. - С. 8 12. Аннотация: Типы государственных и муниципальных учреждений: бюджетные, автономные и казенные. Внесение изменений в законодательство о бюджетных учреждениях.
18. Меркулова Г. О вопросах изменения правового статуса бюджетных учреждений [Текст] / Галина Меркулова // Народное образование. - 2008. - N 2. - С.88-90. - (Образовательная политика). Аннотация: Законы "Об автономных учреждениях" и "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений" стали законодательным закреплением одного из основных направлений государственной программы реструктуризации бюджетного сектора.
19. Олефир М. А. Субсидиарная ответственность учредителя по обязательствам учреждения // Право и государство: теория и практика. - 2009. - N 3. - С. 47-49. Пределы ответственности бюджетных и автономных учреждений.
20. Полномочия бюджетных и автономных учреждений в использовании внебюджетных доходов // Справочник руководителя образовательного учреждения. - 2009. – N 6. - С. 9-16. Распоряжение имуществом ОУ. Изменения в порядке учета и расходования внебюджетных средств.

21. Реформирование правового статуса бюджетных учреждений: страхи подлинные и мнимые [Текст] / подгот. О. Дашковская // Официальные документы в образовании. - 2010. - N 22. - С. 89-95. Аннотация: Обсуждаются последствия перехода учреждения в статус казенного, автономного или бюджетного учреждений.
22. Саввина Ю. В. Проблемы выбора организационно-правовой формы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг [Текст] / Ю. В. Саввина // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. – С. 15-18. Аннотация: Создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в коммерческих, бюджетных и автономных учреждениях.
23. Соменков С. А. Учреждения на современном этапе развития законодательства // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2010. – N 2. - С. 14-23. В статье на основе анализа законодательства и судебной практики автор рассматривает особенности правового положения частных, бюджетных и автономных учреждений на современном этапе, специфику владения, пользования и распоряжения учреждениями имуществом, участия их в хозяйственном обороте и ответственности по обязательствам.
24. Титова Л. Н. Задание учредителя // Бюджетный учет. - 2009. – N 2 (50). - С. 56-63. С 1 января 2009г. Бюджетным кодексом (ст. 69. 2) введено планирование бюджетных ассигнований на основе задания учредителя. Задания могут быть либо государственными, либо муниципальными. Наряду с бюджетными учреждениями задания учредителя устанавливаются автономным учреждениям. Речь в статье идет о нормативном обеспечении формирования задания для автономных учреждений.

25. Ульченко Е. В. Казенные, бюджетные, автономные / Ульченко Е. В., Казаченкова Л. А. // Современная библиотека. – 2010. - № 3. – С. 26-31. О новом статусе государственных библиотек в связи с вступлением в силу ФЗ № 83.
26. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»